

Proyectos de Investigación europeos y congresos internacionales sobre agricultura urbana y periurbana

European research projects on Urban agriculture

Henk Renting*

Hábitat y Sociedad (ISSN 2173-125X), n.º 7, noviembre de 2014, pp. 105-114.

Los trabajos reunidos en los números 6 y 7 de la revista *Hábitat y Sociedad* dejan claro que hay una atención creciente en la investigación hacia la agricultura urbana y periurbana, así como hacia políticas públicas que fomentan y regulan estas formas de uso del suelo urbano. Este creciente interés por la agricultura urbana y las políticas públicas que la ordenan se enmarca dentro del desarrollo más amplio de nuevas estrategias urbanas para fortalecer sistemas alimentarios más sostenibles y resilientes. Esta creciente atención también se puede percibir en el ámbito europeo e internacional donde están surgiendo proyectos de investigación y conferencias internacionales donde la agricultura urbana y periurbana es objeto de un especial interés. En esta contribución se exponen los principales proyectos europeos de investigación y algunas de las conferencias internacionales recientes más relevantes, apuntando los temas propuestos para el debate y los enfoques aplicados para el análisis.

1. Acciones COST sobre “Agricultura Urbana en Europa” y “Huertos Urbanos de Ocio”¹

El programa COST, siglas en inglés para “Cooperación Europea en Ciencia y Tecnología”, es un instrumento de las políticas de la Comisión Europea integrado en el VII Programa Marco de Investigación. El objetivo fundamental de este programa europeo es fomentar la colaboración y el intercambio sobre temas de interés común en torno a los que aún no se han establecido redes internacionales de investigación de una forma adecuada. En la actualidad, existen dos acciones COST centradas en la agricultura urbana y periurbana que, aunque tratan diferentes aspectos y manifestaciones de la agricultura urbana, son en muchos aspectos complementarias. Ambas acciones COST se están desarrollando desde 2012 y estarán operativas hasta 2016.

La primera acción COST, “Urban Agriculture in Europe” (UAE, TD1106), se centra de forma general en la agricultura urbana en Europa, mientras que la segunda acción COST, “Urban Allotment Gardens” (TD1201) concentra su atención en una forma específica de agricultura urbana, los huertos urbanos de ocio. Se exponen a continuación las principales actividades desarrolladas por ambas acciones COST.

La **Acción COST “Agricultura Urbana en Europa”** tiene como objetivo analizar cómo orientar la investigación sobre agricultura urbana

* Fundación RUAF, h.renting@ruaf.org
1 “Urban Allotment Gardens” en la terminología original en inglés.

y periurbana en Europa en el futuro, así como definir cómo incidir en la Política Agraria Común con planes y proyectos para fomentar la agricultura urbana. Esta acción COST parte de la convicción que la agricultura urbana desempeña un papel clave en dos retos globales, la urbanización y la seguridad alimentaria, ya que la agricultura urbana puede contribuir activamente al desarrollo urbano sostenible y resiliente creando y manteniendo paisajes urbanos multifuncionales.

Una premisa fundamental de esta acción COST es la necesidad de crear un enfoque específico europeo en el emergente campo de investigación de la agricultura urbana a nivel mundial que tenga en consideración las especificidades del contexto, el modelo paisajístico urbano y las necesidades de la sociedad europea, además de las particularidades y el importante papel regulatorio de la Política Agrícola Común (PAC). La acción COST “Agricultura Urbana en Europa” está llamada a iniciar la definición de este “enfoque europeo de la agricultura urbana” a partir de los actuales proyectos de investigación sobre el tema y las principales regiones de referencia en los países miembros de la acción.

Dentro del programa de esta acción COST, las actividades están organizadas en cinco Grupos de Trabajo centrados en los principales ejes temáticos de la agricultura urbana que han sido identificados. Un primer Grupo de Trabajo se centra en debatir las “Definiciones de Agricultura Urbana”, así como la relación de la agricultura urbana y periurbana con la Política Agrícola Común (PAC). El objetivo es desarrollar una visión común de la agricultura urbana en Europa que permita facilitar su integración en los sistemas de financiación de la PAC. La principal argumentación, aunque no la única, se centra en la relevante provisión de servicios ambientales, territoriales y sociales de la agricultura urbana y periurbana a los sistemas urbanos.

Un segundo Grupo de Trabajo aborda de forma más general el tema de la “Agricultura Urbana y Gobernanza”, partiendo de la idea de que las ciudades y las regiones urbanas tienen que desarrollar estrategias para la agricultura urbana con el objetivo de garantizar su papel en la seguridad y la calidad alimentaria, la calidad ambiental, el bienestar de la ciudadanía y demás temas relacionados con la gobernanza urbana. En este grupo se está realizando una encuesta sobre las políticas públicas de agricultura urbana existentes en las regiones de referencia en la acción COST con el objetivo de analizarlas en el contexto de los diferentes entornos institucionales nacionales y regionales.

Un tercer Grupo de Trabajo trata los “Modelos Empresariales en la Agricultura Urbana”. Las investigaciones realizadas hasta la fecha muestran que los modelos de negocio de la AU difieren en muchos aspectos, sobre todo respecto a los de las zonas rurales. Esto es en parte debido a los problemas particulares a los que los agricultores tienen que hacer frente en el entorno urbano, como pueden ser el acceso a tierra, las restricciones legislativas, etc. Aunque también son el resultado de las oportunidades específicas que ofrecen los sistemas urbanos y que van más allá del suministro de alimentos básicos para el mercado al compaginar la actividad agraria con servicios ambientales, pedagógicas, actividades de ocio y otros servicios públicos o colectivos con la producción de alimentos con calidades diferenciadas.

La labor de este Grupo de Trabajo se centra en analizar y evaluar los modelos empresariales que se han desarrollado en los países socios de la acción COST a través de un inventario de estudios de casos con la finalidad de establecer un catálogo que documenta sus características, factores de éxito y posibilidades de ingresos, entre otras cuestiones

estructurales. Con esta iniciativa se espera facilitar la transferencia de conocimientos y de buenas prácticas entre los países socios, así como fomentar la innovación.

Por otra parte, el Grupo de Trabajo 4 estudia las “Visiones Espaciales de la Agricultura Urbana”. Se parte de la hipótesis de que la agricultura urbana es un factor importante para la creación de paisajes urbanos sostenibles, multifuncionales y resilientes que no ha sido considerado hasta ahora por la planificación urbana y paisajística tanto en la práctica como en la teoría. Consecuentemente, se han desatendido las realidades de la agricultura urbana, así como las posibilidades de integrarlas en el desarrollo paisajístico de los espacios urbanos. Este grupo de trabajo se centra, por lo tanto, en desarrollar nuevos enfoques y visiones para la ordenación del territorio en regiones urbanas que integren la agricultura urbana con el objetivo de definir una caja de herramientas para el diseño de paisajes urbanos multifuncionales que integren la agricultura urbana como elemento esencial a tomar en consideración.

Por último, el Grupo de Trabajo 5 “Metabolismo de Agricultura Urbana” reúne las perspectivas de las ciencias naturales y las ciencias sociales con el fin de analizar el papel central de los recursos biofísicos (suelos, agua, residuos, etc.) y de los flujos de recursos en la agricultura urbana y periurbana. Con un enfoque implícito de coevolución e interacción, se considera cómo las personas influyen en los recursos naturales de las zonas urbanas y cómo éstos a su vez afectan en las prácticas agrícolas en los entornos urbanos. La atención se centra, entre otros, en cuestiones tales como el cambio de percepción y uso de las tierras contaminadas, la eficacia y el grado de aceptación social del reciclaje de residuos de diversas fuentes en la agricultura urbana, el uso óptimo de los recursos hídricos en actividades agrícolas en entornos urbanos, incluida la gestión de aguas grises, así como el papel de la agricultura en el aumento y gestión de los recursos naturales en las zonas urbanas.

La acción COST “Agricultura Urbana en Europa” reúne a 120 investigadores de 61 universidades y centros de investigación de 21 países europeos. En esta acción participan un número considerable de investigadores españoles provenientes en su mayoría de la Universidad Politécnica de Madrid, la Universitat Politècnica de Catalunya, la Universidad de Granada, la Universidad de Sevilla y la Universidad de Santiago de Compostela.

La segunda **Acción COST “Urban Allotment Gardens”**² se centra en el análisis de este tipo de agricultura urbana, los huertos familiares de ocio, en distintos contextos europeos, y su importancia para un desarrollo urbano sostenible. En los últimos veinte años, la urbanización y la consiguiente densificación urbana han ido acompañadas de una continua pérdida de espacios e infraestructuras verdes en las ciudades. A la vez, y quizás como consecuencia de esta pérdida, en los últimos años se está produciendo un renacimiento del interés por los huertos urbanos familiares, de ocio o autoconsumo en creciente competencia con otros usos del suelo. Bajo distintos formatos y en muy distintos contextos, los huertos urbanos de ocio están proliferando en toda Europa. Esta creciente presencia a la vez que su naturaleza multidimensional y multifuncional hace que los huertos familiares sean una realidad relevante para ser estudiada a nivel europeo. Sin embargo, pese a su creciente importancia, la relevancia y el potencial de los huertos familiares y de ocio para el desarrollo urbano hasta el momento aún no han sido estudiados desde una perspectiva europea.

Esta acción COST desarrolla estudios cualitativos y cuantitativos que

2 El término anglosajón “allotment gardens” no tiene una traducción única al castellano. En general, se refiere a huertos urbanos familiares o de ocio orientados al autoconsumo. En este texto se traducirá indistintamente como huertos urbanos de ocio o huertos familiares.

pretenden captar los desafíos y las oportunidades de este formato específico de agricultura urbana. Ello se hace a través de estudios de casos seleccionados en los que se desarrollan investigaciones en profundidad que combinan distintos ámbitos de análisis como la política y el desarrollo urbano, la sociología urbana, la ecología urbana o el diseño urbano. De esta forma se intenta contribuir a una mejor comprensión de las condiciones necesarias para el desarrollo de acciones políticas que fomenten este tipo de agricultura urbana desarrollando todas sus potencialidades en diferentes países europeos, haciendo especial hincapié en la participación de jóvenes investigadores.

Los beneficios que se aspiran alcanzar son:

- Mejor conocimiento de los procesos de integración social mediante el estudio de las relaciones de diferentes grupos sociales, culturales y étnicos, así como sus prácticas de agricultura urbana en huertos individuales o comunitarios.
- Mejor conocimiento de la función ecológica de huertos familiares y de ocio mediante el estudio de su papel y sus impactos en infraestructuras urbanas verdes, como la conexión de hábitats, la prestación de servicios ecosistémicos, la biodiversidad, el ciclo del agua o la regulación de microclimas, entre otros.
- Mejor conocimiento de la integración de huertos familiares y de ocio en la morfología urbana, sí como su distribución espacial en los territorios urbanos y sus efectos espaciales.
- Fomentar enfoques integrados de desarrollo urbano mediante la identificación de políticas municipales y nacionales de promoción y planificación que apoyen las funciones de los huertos familiares, así como la identificación de restricciones con respecto al uso, el diseño, el cultivo y mantenimiento, los derechos de propiedad, ordenación territorial, entre otros factores.

En esta acción COST las actividades también se articulan en torno a cuatro Grupos de Trabajo, además de visitas de campo en los casos de estudio identificados. En este caso, sin embargo, los grupos se organizan según disciplinas científicas: 1) Política y Desarrollo Urbano, 2) Sociología, 3) Ecología y 4) Diseño Urbano. En esta acción COST participan investigadores de 28 países europeos, entre los cuales hay siete españoles provenientes del Institut de Ciència i Tecnologia Ambientals (ICTA) de la Universidad Autónoma de Barcelona, la Universidad Politécnica de Madrid, la Universidad Pablo de Olavide de Sevilla, la Universitat Oberta de Catalunya y la Escuela Técnica Superior de Ingenieros Agrónomos de Madrid.

2. El Proyecto SUPURBFOOD: Hacia modos sostenibles de aprovisionamiento alimentario urbano y periurbano

Aunque el programa COST está prestando una atención relevante a la agricultura urbana, el número de proyectos de investigación financiados con fondos europeos por el VII Programa Marco de Investigación de la Unión Europea es todavía muy limitado. Una excepción es el proyecto SUPURBFOOD, “Towards sustainable modes of urban and peri-urban food provisioning”, que comenzó en octubre 2012 y se desarrollará hasta octubre de 2015. El objetivo del proyecto es estudiar y

diseñar modelos integrales para reorganizar la provisión alimentaria en las ciudades-regiones europeas.

La investigación propuesta parte de la constatación que, hasta ahora, temas como los canales cortos de comercialización y la agricultura multifuncional han sido considerados exclusivamente desde la perspectiva del desarrollo rural y los espacios rurales. El proyecto SUPURB-FOOD, por el contrario, aborda estos temas en el ámbito del desarrollo urbano. Desde esta perspectiva, los canales cortos de comercialización de alimentos pueden generar oportunidades para crear y retener valor añadido en una economía relocalizada. Simultáneamente, los canales cortos se consideran medios eficaces para reducir el impacto ambiental del sistema agroalimentario urbano. Consecuentemente, el diseño de modelos integrales para la provisión alimentaria urbana también deben tomar en consideración el comportamiento de los flujos biofísicos, tales como los de nutrientes, agua o residuos sólidos urbanos. El proyecto SUPURBFOOD intenta tratar estos aspectos socioeconómicos y ambientales de forma integrada, superando los enfoques convencionales que tienden a abordarlos de forma inconexa.

La investigación para el proyecto tiene lugar en 7 ciudades-región europeas: Rotterdam (Países Bajos), Roma (Italia), Gante (Bélgica), Bristol (Reino Unido), Zürich (Suiza), Riga (Letonia) y el Área Metropolitana de la ciudad de Vigo en Galicia en el Estado español. En este último caso, la investigación es coordinada por el Grupo de Investigación en Economía Ecológica e Agroecología (GIEEA) de la Universidad de Vigo. En cada ciudad-región la investigación se realiza en colaboración con pequeñas y medianas empresas activas en sistemas alimentarios locales sostenibles.

La investigación del proyecto se articula en tres ejes temáticos principales: 1) el reciclaje de nutrientes, residuos y agua en agricultura urbana y periurbana, 2) canales cortos de comercialización de alimentos y 3) agricultura multifuncional en áreas urbanas y periurbanas.

Un elemento adicional del proyecto SUPURBFOOD es que intenta conectar los países europeos con países del sur a través del intercambio de experiencias y buenas prácticas de agricultura urbana y sistemas alimentarios urbanos sostenibles. Esta conexión internacional es desarrollada por la Fundación RUAF³ que tiene como objetivo en el proyecto evaluar y realizar un inventario de buenas prácticas en países del sur en los diferentes ejes temáticos. Los primeros resultados de estos estudios muestran que en algunos ámbitos, especialmente el reciclaje de nutrientes y aguas residuales en agricultura urbana, así como canales cortos de comercialización de alimentos, algunas experiencias en países del Sur están relativamente más arraigadas que en algunos países europeos. Existen, por lo tanto, importantes oportunidades de aprendizaje e intercambio de experiencias entre diferentes contextos geográficos.

3. Conferencias internacionales de la AESOP sobre Planificación Alimentaria Sostenible

En la medida en que la agricultura urbana y periurbana está ganando relevancia, como realidad y como objeto de estudio y debate académico y político, su presencia es creciente en congresos y conferencias científicas. En el ámbito europeo, merecen una especial mención las Conferencias del Grupo de Trabajo “Sustainable Food Planning” o

3 Más información en el artículo “La fundación RUAF y sus actividades para promover la agricultura urbana y los sistemas alimentarios resilientes en las ciudades”, del número 6 de esta publicación.

“Planificación Alimentaria Sostenible” de la Asociación de Escuelas Europeas de Planificación (AESOP).

Este Grupo de Trabajo de la AESOP se crea en 2009 y desde entonces ha organizado cinco conferencias internacionales en las que las aportaciones sobre agricultura urbana y periurbana han tenido un especial protagonismo. La primera de estas conferencias tuvo lugar en la ciudad de Almere en Países Bajos, en 2009, a la que han seguido la Conferencia de Brighton, Reino Unido, en 2010; Cardiff, también en el Reino Unido, en 2011; Berlín, en Alemania, en 2012, y Montpellier, en Francia, en 2013. Los principales temas tratados en esas conferencias fueron la inclusión de la agricultura urbana en la planificación urbana, las relaciones entre lo urbano y lo rural, los sistemas cerrados de nutrientes a nivel local y regional y la gobernanza de sistemas alimentarios urbanos.

La próxima conferencia del Grupo de Planificación Alimentario Sostenible de las AESOP está prevista para los días 5 al 7 de noviembre de 2014 en Leeuwarden en Holanda. El título de esta nueva conferencia es “Finding Space for Productive Cities”, que podemos traducir como “Encontrando espacio para las Ciudades Productivas”. Este año la conferencia se centrará en las implicaciones de la agricultura urbana para la planificación urbana prestando especial atención a dos aspectos relevantes para iniciativas emergentes de agricultura urbana: (1) los impactos sobre el diseño y la planificación urbana, así como los efectos espaciales de estas iniciativas y (2) la escala y el contexto de las iniciativas que a menudo están localizadas pero no están integradas de forma coherente en el entorno urbano tomado en su conjunto.

Estos proyectos y conferencias académicas muestran el creciente interés académico por la agricultura urbana en Europa a la vez que son espacios en los que están confluyendo una parte importante de investigadores e investigadoras involucradas en comprender esta cambiante realidad, así como en realizar recomendaciones para la planificación y desarrollo armonioso de esta actividad en las ciudades europeas.



Figura 1. Ejemplo de experiencia internacional. Huerto en el barrio Kiambi, Nairobi. Fuente: RUAF, Solidarités.



Figura 2. Ejemplo de experiencia internacional. Agricultura urbana en Cuba. Fuente: RUAF, Mario González Novo.



Figura 3. Ejemplo de experiencia internacional. Huerto escolar en la escuela primaria Baharini, Nakuru, Kenya. Fuente: RUAF, Dick Foeken.



Figura 4. Ejemplo de experiencia internacional. Huerto familiar en Kahju, Sumatra, Indonesia. Fuente: RUAF, A. Adam-Bradford.



Figura 5. Ejemplo de experiencia internacional. Huertos urbanos en Lisboa, Portugal. Fuente: RUA, Jorge Castro Henriques.

Figura 6. Ejemplo de experiencia internacional. Huerto en un campo de refugiados en Buduburam, Ghana. Fuente: RUA, A. Adam Bradford.



Referencias

Se puede encontrar más información sobre los proyectos en los siguientes enlaces (consultadas el 2 de diciembre de 2014):

Acción COST “Urban Agriculture in Europe” <<http://www.urbanagricultureeurope.la.rwth-aachen.de/>>

Acción COST “Urban Allotment Gardens” <<http://www.urbanallotments.eu/>>

Proyecto SUPURBFOOD “Towards sustainable modes of urban and peri-urban food provisioning” <<http://www.supurbfood.eu/>>

AESOP “Sustainable Food Planning Group” <http://www.aesop-planning.eu/blogs/en_GB/sustainable-food-planning>

RENTING, Henk. Proyectos de Investigación europeos y congresos internacionales sobre agricultura urbana y periurbana. *Hábitat y Sociedad*, 2014, n.º 7, p. 105-114.

<www.habitatysociedad.us.es>

<http://dx.doi.org/10.12795/HabitatySociedad.2014.i7.07>

